

BÁO CÁO

Đánh giá tác động của chính sách đề nghị xây dựng Nghị quyết quy định nội dung, mức chi và khen thưởng tổ chức các kỳ thi, cuộc thi, hội thi trong lĩnh vực giáo dục và đào tạo trên địa bàn tỉnh Cao Bằng

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15; Thông tư số 69/2021/TT-BTC ngày 11/8/2021 của Bộ trưởng Bộ Tài chính hướng dẫn quản lý kinh phí chuẩn bị, tổ chức và tham dự các kỳ thi áp dụng đối với giáo dục phổ thông. Sở Giáo dục và Đào tạo xây dựng Báo cáo đánh giá tác động của chính sách trong dự thảo Nghị quyết quy định nội dung, mức chi và khen thưởng tổ chức các kỳ thi, cuộc thi, hội thi trong lĩnh vực giáo dục và đào tạo trên địa bàn tỉnh Cao Bằng, như sau:

I. XÁC ĐỊNH VẤN ĐỀ

1. Bối cảnh xây dựng Nghị quyết mới

- Nghị quyết số 85/2021/NQ-HĐND và Nghị quyết số 42/2023/NQ-HĐND được ban hành đã tạo cơ sở pháp lý để triển khai nhiệm vụ chuyên môn, lập dự toán, thanh toán, quyết toán kinh phí phục vụ tổ chức các kỳ thi, cuộc thi, hội thi trong lĩnh vực giáo dục và đào tạo trên địa bàn tỉnh. Qua thực tiễn thi hành, nghị quyết đã góp phần động viên đội ngũ thực hiện nhiệm vụ, phục vụ tốt công tác khảo thí, tuyển sinh, bồi dưỡng học sinh giỏi, nghiên cứu khoa học kỹ thuật và các hoạt động chuyên môn có liên quan.

- Tuy nhiên, trong giai đoạn hiện nay, bối cảnh pháp lý và thực tiễn tổ chức thực hiện đã có nhiều thay đổi. Hệ thống văn bản quy phạm pháp luật liên quan đến tổ chức kỳ thi, cuộc thi, hội thi; công tác thanh tra, kiểm tra; công tác phí, chi hội nghị và các chế độ có liên quan đã được sửa đổi, bổ sung. Bên cạnh đó, việc sắp xếp đơn vị hành chính, thực hiện mô hình chính quyền địa phương 02 cấp và yêu cầu thống nhất quản lý, tổ chức thực hiện trên phạm vi toàn tỉnh đặt ra yêu cầu cần rà soát, cập nhật chính sách hiện hành cho phù hợp.

- Qua tổng kết việc thi hành Nghị quyết số 85/2021/NQ-HĐND và Nghị quyết số 42/2023/NQ-HĐND cho thấy một số nội dung không còn phù hợp với thực tiễn, như: một số khoản chi gắn với mô hình tổ chức cấp huyện trước đây không còn đối tượng áp dụng trực tiếp; nội dung chi cho công tác thanh tra theo đối tượng “thanh tra kiêm nhiệm” không còn phù hợp hoàn toàn với quy định pháp luật hiện hành và phương thức tổ chức kiểm tra, giám sát hiện nay; mức

thưởng cho học sinh đoạt giải trong một số kỳ thi, cuộc thi, hội thi khác chưa có; tiền chi cho học sinh tham gia tập huấn cần được cập nhật theo quy định mới.

- Từ những lý do nêu trên, việc xây dựng và ban hành Nghị quyết mới thay thế Nghị quyết số 85/2021/NQ-HĐND và Nghị quyết số 42/2023/NQ-HĐND là cần thiết nhằm bảo đảm tính hợp hiến, hợp pháp, thống nhất, đồng bộ và phù hợp với điều kiện thực tế của tỉnh.

2. Mục tiêu của việc xây dựng Nghị quyết mới

- Tạo cơ sở pháp lý đầy đủ, thống nhất để tổ chức thực hiện các kỳ thi, cuộc thi, hội thi trong lĩnh vực giáo dục và đào tạo trên địa bàn tỉnh Cao Bằng.

- Kế thừa những nội dung còn phù hợp của Nghị quyết số 85/2021/NQ-HĐND và Nghị quyết số 42/2023/NQ-HĐND; đồng thời sửa đổi, bổ sung các nội dung không còn phù hợp với quy định của pháp luật hiện hành và yêu cầu thực tiễn.

- Bảo đảm việc lập dự toán, quản lý, sử dụng, thanh toán, quyết toán kinh phí đúng quy định, công khai, minh bạch, phù hợp khả năng cân đối ngân sách địa phương.

- Góp phần nâng cao hiệu quả tổ chức các kỳ thi, cuộc thi, hội thi; duy trì, phát triển chất lượng giáo dục đại trà, giáo dục mũi nhọn, bồi dưỡng học sinh giỏi, nghiên cứu khoa học kỹ thuật và nâng cao chất lượng giáo dục, đào tạo của tỉnh.

3. Nội dung chính sách đề xuất

- Điều chỉnh mức chi tổ chức các kỳ thi, cuộc thi, hội thi tăng từ 9% đến 23% so với mức hiện hành.

- Bổ sung nội dung chi và mức thưởng đối với học sinh đoạt giải tại các kỳ thi, cuộc thi, hội thi chưa được quy định.

- Điều chỉnh đối tượng, nội dung chi phù hợp với mô hình chính quyền địa phương 02 cấp.

- Rà soát, bãi bỏ hoặc sửa đổi các nội dung không còn phù hợp trong Nghị quyết số 85/2021/NQ-HĐND và Nghị quyết số 42/2023/NQ-HĐND.

II. ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG CỦA CHÍNH SÁCH

1. Tác động đối với hệ thống pháp luật

- Việc ban hành Nghị quyết mới có tác động tích cực đối với việc hoàn thiện hệ thống pháp luật của tỉnh trong lĩnh vực giáo dục và đào tạo. Nghị quyết sẽ cụ thể hóa quy định tại Thông tư số 69/2021/TT-BTC, đồng thời thay thế Nghị quyết số 85/2021/NQ-HĐND và Nghị quyết số 42/2023/NQ-HĐND để bảo đảm sự thống nhất, đồng bộ với các quy định pháp luật hiện hành và phù hợp với mô hình tổ chức thực tiễn của địa phương.

- Nghị quyết là căn cứ pháp lý trực tiếp để các cơ quan, đơn vị, cơ sở giáo dục và các lực lượng có liên quan tổ chức, triển khai, hướng dẫn, quản lý và thực hiện các kỳ thi, cuộc thi, hội thi trong lĩnh vực giáo dục và đào tạo một cách thống nhất, công khai, minh bạch, đúng quy định.

- Việc ban hành nghị quyết mới cũng góp phần khắc phục các bất cập trong quá trình áp dụng Nghị quyết số 85/2021/NQ-HĐND và Nghị quyết số 42/2023/NQ-HĐND, nhất là đối với các nội dung chi gắn với cấp tổ chức không còn phù hợp; nội dung kiểm tra, giám sát; đối tượng, lực lượng tham gia thực tế; và việc cập nhật căn cứ viện dẫn về công tác phí, chi hội nghị và các chế độ có liên quan.

2. Tác động về kinh tế - xã hội

a) Tác động về kinh tế

- Việc ban hành Nghị quyết giúp thống nhất nội dung chi, mức chi áp dụng trong tổ chức, khen thưởng các kỳ thi, cuộc thi, hội thi trong lĩnh vực giáo dục và đào tạo trên địa bàn tỉnh; qua đó góp phần bảo đảm quản lý, sử dụng ngân sách nhà nước hiệu quả, công khai, tiết kiệm.

Từ ngày 01/7/2024 mức lương cơ sở đã được điều chỉnh từ 1.490.000 đồng/tháng lên 2.340.000 đồng/tháng, trong khi mức chi theo Nghị quyết số 85/2021/NQ-HĐND và Nghị quyết số 42/2023/NQ-HĐND chưa được điều chỉnh tương ứng. Đồng thời, việc xây dựng mức chi mới có xem xét yếu tố trượt giá, biến động chi phí thực tế và yêu cầu tổ chức các kỳ thi, cuộc thi, hội thi trong giai đoạn hiện nay. Do vậy đề nghị điều chỉnh tăng mức chi từ 9% đến 23% so với mức quy định tại Nghị quyết số 42/2023/NQ-HĐND.

- Mặc dù nội dung, mức chi được điều chỉnh tăng so với quy định hiện hành, nhưng việc điều chỉnh được thực hiện trên cơ sở tính toán kỹ lưỡng, thận trọng và trong phạm vi kiểm soát. Mặt khác, sau khi sắp xếp đơn vị hành chính, việc tổ chức các kỳ thi, cuộc thi, hội thi được thực hiện thống nhất trên phạm vi toàn tỉnh, làm giảm số lượng Hội đồng, Ban và các lực lượng phục vụ do từ 02 đầu mỗi tổ chức nay còn 01 đầu mỗi chung. Do đó, phương án đề xuất bảo đảm không làm tăng tổng mức chi thực hiện so với các năm học trước, góp phần ổn định tài chính công trong giai đoạn đầu sau sắp xếp đơn vị hành chính. Đồng thời, Nghị quyết tạo cơ sở pháp lý đầy đủ, rõ ràng cho việc lập dự toán, quản lý, thanh toán, quyết toán, kiểm tra và giám sát việc sử dụng ngân sách nhà nước trong lĩnh vực giáo dục và đào tạo.

b) Tác động về xã hội

- Nghị quyết có tác động xã hội tích cực, góp phần bảo đảm điều kiện tổ chức các kỳ thi, cuộc thi, hội thi trong lĩnh vực giáo dục và đào tạo; động viên đội ngũ cán bộ quản lý, giáo viên, nhân viên và các lực lượng tham gia thực hiện nhiệm vụ; tạo điều kiện thuận lợi để các cơ sở giáo dục chủ động hơn trong công

tác khảo thí, tuyển sinh, phát hiện, tuyển chọn, bồi dưỡng học sinh giỏi, học sinh năng khiếu và tổ chức các hoạt động chuyên môn.

- Việc ban hành nghị quyết mới cũng góp phần tạo sự thống nhất, công bằng trong việc thực hiện chính sách trên địa bàn tỉnh; khắc phục những khó khăn, vướng mắc do một số quy định cũ không còn phù hợp. Qua đó, tiếp tục tạo động lực cho các nhà trường, đội ngũ giáo viên và học sinh; góp phần duy trì, nâng cao chất lượng giáo dục mũi nhọn, nghiên cứu khoa học kỹ thuật và chất lượng giáo dục toàn diện.

- Chính sách này còn có ý nghĩa trong việc nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước đối với lĩnh vực giáo dục và đào tạo; củng cố niềm tin của cán bộ, giáo viên, học sinh, phụ huynh và xã hội đối với sự quan tâm của tỉnh đối với sự nghiệp giáo dục.

3. Tác động về giới

- Nghị quyết không quy định nội dung có sự phân biệt về giới, không làm phát sinh bất bình đẳng giới trong quá trình tổ chức thực hiện. Các đối tượng áp dụng được xác định theo chức năng, nhiệm vụ, vị trí công việc và yêu cầu chuyên môn, không phụ thuộc giới tính.

- Do đó, việc ban hành nghị quyết không tạo ra tác động tiêu cực về giới; đồng thời phù hợp với các chủ trương, chính sách của Đảng và pháp luật của Nhà nước về bình đẳng giới.

4. Tác động của thủ tục hành chính

- Nghị quyết không làm phát sinh thủ tục hành chính mới, không làm phát sinh hồ sơ, giấy tờ, trình tự, thời hạn giải quyết hoặc yêu cầu điều kiện đối với tổ chức, cá nhân. Việc ban hành nghị quyết chủ yếu nhằm quy định nội dung chi, mức chi, đối tượng áp dụng và căn cứ tổ chức thực hiện, phục vụ công tác quản lý tài chính và tổ chức thực hiện nhiệm vụ chuyên môn trong lĩnh vực giáo dục và đào tạo.

- Ngược lại, khi các nội dung chi và đối tượng áp dụng được quy định rõ ràng, đầy đủ hơn, quá trình tổ chức thực hiện, lập dự toán, thanh toán, quyết toán và kiểm tra, giám sát sẽ thuận lợi hơn; góp phần giảm khó khăn trong áp dụng chính sách ở cơ sở.

III. KẾT LUẬN VÀ KIẾN NGHỊ

1. Kết luận

- Việc xây dựng, ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định nội dung, mức chi và khen thưởng tổ chức các kỳ thi, cuộc thi, hội thi trong lĩnh vực giáo dục và đào tạo trên địa bàn tỉnh Cao Bằng thay thế Nghị quyết số 85/2021/NQ-HĐND và Nghị quyết số 42/2023/NQ-HĐND là cần thiết, đúng thẩm quyền, phù hợp với quy định của pháp luật hiện hành và yêu cầu thực tiễn.

- Việc ban hành nghị quyết mới sẽ góp phần hoàn thiện cơ sở pháp lý, bảo đảm tính thống nhất, đồng bộ, khả thi trong tổ chức thực hiện; nâng cao hiệu quả quản lý, sử dụng ngân sách nhà nước; tạo điều kiện tiếp tục nâng cao chất lượng giáo dục và đào tạo trên địa bàn tỉnh trong giai đoạn mới.

Trên cơ sở đánh giá tác động nêu trên, Sở Giáo dục và Đào tạo nhận thấy việc ban hành Nghị quyết quy định nội dung, mức chi và khen thưởng tổ chức các kỳ thi, cuộc thi, hội thi trong lĩnh vực giáo dục và đào tạo trên địa bàn tỉnh Cao Bằng là cần thiết, có cơ sở pháp lý, cơ sở thực tiễn, phù hợp khả năng ngân sách và đáp ứng yêu cầu quản lý trong giai đoạn hiện nay.

2. Kiến nghị

- Thống nhất chủ trương xây dựng và ban hành Nghị quyết mới của Hội đồng nhân dân tỉnh Cao Bằng quy định nội dung, mức chi và khen thưởng tổ chức các kỳ thi, cuộc thi, hội thi trong lĩnh vực giáo dục và đào tạo trên địa bàn tỉnh Cao Bằng, thay thế Nghị quyết số 85/2021/NQ-HĐND và Nghị quyết số 42/2023/NQ-HĐND của Hội đồng nhân dân tỉnh Cao Bằng, bảo đảm thống nhất áp dụng trên phạm vi toàn tỉnh. Nghị quyết mới cần được xây dựng theo hướng kế thừa những nội dung còn phù hợp của Nghị quyết số 85/2021/NQ-HĐND và Nghị quyết số 42/2023/NQ-HĐND; đồng thời rà soát, sửa đổi, bổ sung các nội dung không còn phù hợp với quy định của pháp luật hiện hành và yêu cầu thực tiễn.

- Trong quá trình xây dựng dự thảo nghị quyết, cần tập trung xử lý các vấn đề trọng tâm sau:

+ Bảo đảm thống nhất mức chi, đối tượng, phạm vi áp dụng trên phạm vi toàn tỉnh.

+ Điều chỉnh các nội dung chi gắn với cấp huyện sang hình thức tổ chức phù hợp với mô hình hiện nay.

+ Bổ sung mức thưởng cho học sinh đoạt giải trong các kỳ thi, cuộc thi, hội thi khác.

+ Bảo đảm chính sách có tính khả thi, phù hợp điều kiện ngân sách địa phương, đồng thời đáp ứng yêu cầu nâng cao chất lượng giáo dục và đào tạo trong giai đoạn mới.

- Đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh chỉ đạo các cơ quan, đơn vị có liên quan phối hợp chặt chẽ với Sở Giáo dục và Đào tạo trong quá trình hoàn thiện hồ sơ xây dựng nghị quyết, tham gia góp ý, thẩm định, bảo đảm tiến độ, chất lượng đề trình cấp có thẩm quyền xem xét, ban hành theo quy định.

Trên đây là Báo cáo đánh giá tác động của chính sách trong dự thảo Nghị quyết quy định nội dung, mức chi và khen thưởng tổ chức các kỳ thi, cuộc thi,

hội thi trong lĩnh vực giáo dục và đào tạo trên địa bàn tỉnh Cao Bằng. Sở Giáo dục và Đào tạo trân trọng báo cáo./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh (để b/c);
- UBND tỉnh (để b/c);
- Văn phòng UBND tỉnh;
- Sở Tài chính; Sở Tư pháp;
- UBND các xã, phường;
- Lãnh đạo Sở;
- Các đơn vị thuộc Sở;
- Lưu: VT, QLCLCNTT (V).

GIÁM ĐỐC

Nguyễn Ngọc Thu